

## **Uchwała Nr SO-7/0957/111/2024**

Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu

z dnia 2 grudnia 2024 r.

w sprawie wyrażenia opinii o projekcie wieloletniej prognozy finansowej Gminy Stare Miasto  
na lata 2025-2038

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu, wyznaczony zarządzeniem Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu Nr 16/2023 z dnia 4 września 2023 r. (ze zm.), w osobach:

Przewodnicząca: Anna Krzymińska

Członkowie: Renata Konowalek

Zofia Ligocka

działając na podstawie art. 13 pkt 12 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2023 r. poz. 1325, z późn. zm.), w związku z art. 230 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2024 r. poz. 1530, z późn. zm.), wyraża o przedłożonym przez Wójta Gminy Stare Miasto projekcie wieloletniej prognozy finansowej na lata 2025 – 2038

### **opinię pozytywną z uwagami wyrażonymi w pkt 8**

#### **U z a s a d n i e n i e**

Projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej na lata 2025 – 2038 Gminy Stare Miasto został przedłożony tutejszej Izbie w dniu 15 listopada 2024 roku.

Wydając niniejszą opinię Skład Orzekający zapoznał się z następującymi dokumentami będącymi w posiadaniu Izby: uchwałą budżetową na 2024 rok i zmianami do niej, projektem uchwały budżetowej na 2025 rok, uchwałami okołobudżetowymi mającymi wpływ na zadłużenie jednostki, sprawozdaniami budżetowymi sporządzonymi wg stanu na dzień 31.12.2023 r. i 30.09.2024 r.

1. Projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej zawiera dane wymagane przepisami art. 226 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2024 r. poz. 1325 z późn. zm.).
2. Do projektu dołączone zostały objaśnienia przyjętych wartości, czym spełniono wymóg określony w art. 226 ust. 2a ustawy o finansach publicznych.
3. Planowane wielkości budżetowe w latach objętych prognozą zapewniają przestrzeganie zasady, o której mowa w art. 242 ustawy o finansach publicznych.

4. W okresie objętym prognozą, tj. w latach 2025 - 2038 zachowana zostanie relacja wynikająca z art. 243 ustawy o finansach publicznych.
5. Z projektu wynika, że prognoza kwoty długu sporządzona jest na okres, na który zaciągnięto oraz planuje się zaciągnąć zobowiązania, co wyczerpuje dyspozycję art. 227 ustawy o finansach publicznych. Dług wykazany w opiniowanej prognozie na 2025 roku wynosi 28.452.000,00 zł i zostanie spłacony do końca 2038 roku.
6. Zakres przewidzianych dla organu wykonawczego upoważnień nie wykracza poza dyspozycję wynikającą z art. 228 ustawy o finansach publicznych.
7. Projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej wykazuje zgodność z projektem uchwały budżetowej na 2025 rok w zakresie wymaganym art. 229 ustawy o finansach publicznych w odniesieniu do danych dotyczących roku 2025.
8. Skład Orzekający stwierdził w przedłożonym projekcie niżej wymienione nieprawidłowości:
  - 1) w załączniku Nr 1, określającym prognozowane dochody i wydatki budżetu, wynik budżetu, przychody i rozchody budżetu oraz prognozą kwoty długu stwierdzono, iż:
    - jako źródło finansowania planowanego deficytu w 2025 roku wskazano tylko i wyłącznie przychody wykazane w poz. 4.1 /Kredyty, pożyczki, emisja papierów wartościowych/, podczas gdy zgodnie z postanowieniem § 3 projektu uchwały budżetowej na 2025 rok planowany deficyt budżetu zostanie sfinansowany przychodami z tytułu emitowanych papierów wartościowych oraz przychodami wynikającymi z rozliczenia środków określonych w art. 5 ust. 1 pkt 2 ustawy i dotacji na realizację programu, projektu lub zadania finansowego z udziałem tych środków;
    - w poz. 10.6 „Spłaty, o których mowa w poz. 5.1, wynikające wyłącznie z tytułu zobowiązań już zaciągniętych” wykazano rozchody budżetu w łącznej kwocie 18.517.000,00 zł, podczas gdy prognozowane zadłużenie na koniec 2024 roku wyniesie 22.267.000,00 zł (różnica 3.750,000,00 zł). Skład Orzekający wskazuje, iż wykazana w pozycji 10.6 suma spłat winna być równa sumie zaciągniętych zobowiązań i tych, które planowane są do zaciągnięcia do 31 grudnia 2024 roku. Po zamknięciu roku budżetowego i sporządzeniu sprawozdań suma wykazanych kwot w poz. 10.6 winna być równa sumie zaciągniętych i nie spłaconych do końca 2024 roku zobowiązań z tytułu kredytów i pożyczek. Przepis art. 226 ustawy o finansach publicznych wymaga realistyczności danych zamieszczonych w wieloletniej prognozie finansowej, zatem dane zawarte w pozycji 10.6 załącznika Nr 1 winny dać pełną informację o obciążeniach budżetów lat następnych spłatami zobowiązań wynikających z kredytów i pożyczek zaciągniętych przed 1 stycznia 2025 r.;
    - w latach 2037 – 2038 nie określono przeznaczenia nadwyżki budżetu planowanej w tych latach (w poz. 3.1 wykazano kwotę 0,00 zł). Natomiast w 2036 roku w poz. 3.1 zaplanowano nadwyżkę

przeznaczoną na spłatę kredytów i pożyczek w wysokości 1.750.000,00 zł, podczas gdy planowana nadwyżka budżetu w tym roku stanowi kwotę 3.000.000,00 zł (poz. 3). W objaśnieniach do projektu WPF nie zawarto informacji na tę okoliczność.

2) wystąpiły rozbieżności pomiędzy wielkościami wykazanymi w załączniku Nr 1 do projektu WPF, a projektem budżetu na 2025 r. w następujących pozycjach:

- w poz. 9.4. wykazano kwotę 27.059.340,47, a z projektu budżetu wynika kwota 8.448.006,08 zł,

- w poz. 9.4.1. wykazano kwotę 5.725.957,01 zł, a z projektu budżetu wynika kwota 8.448.006,08 zł.

3) w załączniku Nr 2 do projektu WPF obejmującym wykaz przedsięwzięć wieloletnich:

- dla przedsięwzięcia pn.: „Termomodernizacja budynku Szkoły Podstawowej wraz z salą sportową w Starym Mieście” ustalono limit zobowiązań w kwocie wyższej niż limity wydatków dla przedmiotowego zadania. Ponadto Skład Orzekający zwraca uwagę, że w projekcie budżetu wydatki na realizację przedmiotowego zadania zaplanowano w paragrafie z czwartą cyfrą „0”, zatem przedsięwzięcie to należy wykazać w części 1.3.2 załącznika Nr 2 do projektu WPF;

- w ww. załączniku przedsięwzięcia stanowią kontynuację dotychczas realizowanych za wyjątkiem tych przedsięwzięć dla których ostatnim rokiem realizacji jest rok 2025 tj. „Wzmocnienie systemów cyberbezpieczeństwa w Gminie Stare Miasto”, „Projekt miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego dla części obszarów zlokalizowanych w obrębach geodezyjnych 0014- Stare Miasto i 0012 Modła Królewska”, „Projekt Planu Ogólnego Gminy Stare Miasto”, „Sporządzenie projektów decyzji o warunkach zabudowy, projektów decyzji o ustaleniu lokalizacji inwestycji celu publicznego oraz projektów zmian decyzji ostatecznych wydanych w tym zakresie, na terenie Gminy Stare Miasto”, „Budowa stacji uzdatniania wody w miejscowości Stare Miasto”, „Przebudowa drogi w miejscowości Stare Miasto, ul. Olchowa – etap I”, „Budowa strażnicy Ochotniczej Straży Pożarnej w Żychlinie”, „Konserwacja i restauracja polichromii w kaplicy św. Kazimierza w kościele pw. Św. Apostołów Piotra i Pawła w Starym Mieście”, „Konserwacja i restauracja trzech ołtarzy z kościoła p.w. Jana Chrzciciela w Liścu Wielkim – partie złożone”, „Budowa i modernizacja infrastruktury drogowej w gminie Stare Miasto”, „Wymiana nieenergooszczędnych opraw oświetleniowych na terenie gminy Stare Miasto”, „Budowa tężni solankowej w Gminie Stare Miasto” oraz „Budowa ścieżki pieszo-rowerowej w ciągu drogi powiatowej Lisiec Mały – Lisiec Wielki wraz z dokumentacją”. W objaśnieniach do projektu WPF poinformowano, że zadania, które otrzymały dofinansowanie, a ich zakończenie przypada w 2025 roku zostały ujęte w wykazie zadań inwestycyjnych przewidzianych do wykonania w 2025 roku, tj. „Przebudowa drogi w miejscowości Stare Miasto, ul. Olchowa – etap I”, „Budowa strażnicy Ochotniczej Straży

Pożarnej w Żychlinie”, „Konserwacja i restauracja polichromii w kaplicy św. Kazimierza w kościele pw. św. Apostołów Piotra i Pawła w Starym Mieście”, „Konserwacja i restauracja trzech ołtarzy z kościoła pw. św. Jana Chrzciciela w Liścu Wielkim - partie złocone”. W odniesieniu do pozostałych przedsięwzięć nie zawarto informacji;

- dla przedsięwzięć pn.: „Ogrody terapeutyczno-edukacyjne Gminy Stare Miasto jako forma adaptacji do zmian klimatu” oraz „Dostawa i montaż odnawialnych źródeł energii dla mieszkańców Gminy Stare Miasto” zaplanowano limit wydatków dla roku 2026, jednakże okres realizacji tych przedsięwzięć określono na lata 2024 – 2025.

Mając powyższe na względzie Skład Orzekający postanowił jak w sentencji.

Przewodnicząca  
Składu Orzekającego

*/-/ Anna Krzywińska*

Pouczenie: Od niniejszej uchwały Składu Orzekającego służy odwołanie do Kolegium Izby w terminie 14 dni od daty jej doręczenia.