

Uchwała Nr SO.7.4014.218.2025

Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu

z dnia 10 grudnia 2025 r.

w sprawie wyrażenia opinii o projekcie wieloletniej prognozy finansowej

Gminy Stare Miasto na lata 2026-2041

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu, wyznaczony zarządzeniem Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu Nr 5/2025 z dnia 3 lutego 2025 r., w osobach:

Przewodnicząca: Anna Krzysińska

Członkowie: Renata Konowalek

Zofia Ligocka

działając na podstawie art. 13 pkt 12 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2025 poz. 7) w związku z art. 230 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2025 r. poz. 1483), wyraża o przedłożonym przez Wójta Gminy Stare Miasto projekcie wieloletniej prognozy finansowej na lata 2026 – 2041

opinię pozytywną

U z a s a d n i e n i e

Projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej na lata 2026 – 2041 Gminy Stare Miasto został przedłożony tutejszej Izbie w dniu 14 listopada 2025 roku.

Wydając niniejszą opinię Skład Orzekający zapoznał się z następującymi dokumentami będącymi w posiadaniu Izby: uchwałą budżetową na 2025 rok i zmianami do niej, projektem uchwały budżetowej na 2026 rok, uchwałami obojętnymi mającymi wpływ na zadłużenie jednostki, sprawozdaniami budżetowymi sporządzonymi wg stanu na dzień 31.12.2024 r. i 30.09.2025 r.

1. Projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej zawiera dane wymagane przepisami art. 226 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych.
2. Do projektu dołączone zostały objaśnienia przyjętych wartości, czym spełniono wymóg określony w art. 226 ust. 2a ustawy o finansach publicznych.
3. Planowane wielkości budżetowe w latach objętych prognozą zapewniają przestrzeganie zasady, o której mowa w art. 242 ustawy o finansach publicznych.
4. Z projektu wynika, że prognoza kwoty długu sporządzona jest na okres, na który zaciągnięto oraz planuje się zaciągnąć zobowiązania, co wyczerpuje dyspozycję art. 227 ustawy o finansach

publicznych. Prognozowana kwota długu na koniec 2026 roku wyniesie 29.450.856,18 zł i zostanie spłacona do końca 2041 roku. Przychody z tytułu kredytów i pożyczek zaplanowano w 2026 roku w wysokości 7.000.000,00 zł natomiast rozchody z tytułu spłaty rat kapitałowych kredytów i pożyczek występują we wszystkich latach prognozy, tj. w okresie 2026-2041. Wydatki bieżące na finansowanie kosztów obsługi długu zaplanowano w każdym roku do zakończenia spłat rat kapitałowych zobowiązań dłużnych, tj. z zachowaniem wymogu wynikającego z art. 92 ust. 1 ustawy o finansach publicznych.

5. Z przedstawionych w projekcie danych wynika, że w latach 2026 – 2041 zostanie zachowana relacja, o której mowa w art. 243 ustawy o finansach publicznych, przy czym przy obliczaniu ww. wskaźnika spłat zobowiązań nie uwzględniono danych o prognozowanych dochodach z dotacji i środków przeznaczonych na cele bieżące (poz. 1.1.4 zał. Nr 1 do projektu WPF) w latach 2031 – 2041, gdyż w wymienionym przedziale czasowym w tej pozycji wykazano 0,00 zł. Należy również zauważyć, iż wykonanie obowiązku oszacowania dochodów w poz. 1.1.4 w latach 2031 – 2041 wpłynie korzystnie na poziom prognozowanych wskaźników spłat zobowiązań z art. 243 ustawy o finansach publicznych.
6. Zakres przewidzianych dla organu wykonawczego upoważnień nie wykracza poza dyspozycję wynikającą z art. 228 ustawy o finansach publicznych.
7. Projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej wykazuje zgodność z projektem uchwały budżetowej na 2026 rok w zakresie wymaganym art. 229 ustawy o finansach publicznych w odniesieniu do danych dotyczących roku 2026.
8. W projektowanym wykazie planowanych przedsięwzięć wieloletnich nie zachowano ciągłości przedsięwzięć zaplanowanych w aktualnie obowiązującej WPF na lata 2025-2038. W objaśnieniach do projektu WPF zawarto informacje o przedsięwzięciach których nie ujęto w załączniku Nr 2 do projektu WPF na lata 2026 – 2041, a zostały ujęte w projekcie budżetu na 2026 r. (przedsięwzięcia dla których 2026 r. stanowi ostatni rok realizacji). tj. „Rozwój i poprawa jakości i dostępności e-usług w gminie Stare Miasto”, „Kreatywny maluch”, „Edukacja bez barier w Gminie Rzgów, Stare Miasto i Wierzbinek”, „LUS – Lokalne Usługi Społeczne dla mieszkańców aglomeracji Konińskiej”, „Ogrody terapeutyczno-edukacyjne Gminy Stare Miasto jako forma adaptacji do zmian klimatu”, „Dostawa i montaż odnawialnych źródeł energii dla mieszkańców Gminy Stare Miasto”, „INoSeM – Inkubator Przedsiębiorczości w Gminie Stare Miasto”, „Rozwój i poprawa jakości i dostępności e-usług w gminie Stare Miasto”, „Termomodernizacja budynku Szkoły Podstawowej wraz z salą sportową w Starym Mieście”, „Międzygminna platforma elektronicznej ewidencji ścieżki dowożonych – Aglomeracji Konińskiej”, „Odbieranie i zagospodarowanie odpadów komunalnych z terenu Gminy Stare Miasto”, „Usługa ubezpieczeniowa Gminy Stare Miasto oraz podległych jednostek organizacyjnych” oraz „Projekt miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego (...)”.

9. Skład Orzekający w przedłożonym projekcie stwierdził niżej wymienione nieprawidłowości:

1) W załączniku Nr 1 w poz. 10.6 „Spłaty, o których mowa w poz. 5.1, wynikające wyłącznie z tytułu zobowiązań już zaciągniętych” wykazano rozchody budżetu w łącznej kwocie 16.702.000,00 zł, podczas gdy prognozowane zadłużenie na koniec 2025 roku wyniesie 24.394.482,90 zł (różnica 7.692.482,90 zł). Skład Orzekający wskazuje, iż wykazana w pozycji 10.6 suma spłat winna być równa sumie zaciągniętych zobowiązań i tych, które planowane są do zaciągnięcia do 31 grudnia 2025 roku. Po zamknięciu roku budżetowego i sporządzeniu sprawozdań suma wykazanych kwot w poz. 10.6 winna być równa sumie zaciągniętych i nie spłaconych do końca 2025 roku zobowiązań z tytułu kredytów i pożyczek. Przepis art. 226 ustawy o finansach publicznych wymaga realistyczności danych zamieszczonych w wieloletniej prognozie finansowej, zatem dane zawarte w pozycji 10.6 załącznika Nr 1 winny dać pełną informację o obciążeniach budżetów lat następnych spłatami zobowiązań wynikających z kredytów i pożyczek zaciągniętych przed 1 stycznia 2026 r.

2) W załączniku Nr 2 do projektu WPF obejmującym wykaz przedsięwzięć wieloletnich dla przedsięwzięć pn.: *„Realizacja projektu wsparcie zeroemisyjnych form indywidualnej mobilności na terenie Gminy Stare Miasto – Rozbudowa drogi powiatowej nr 3250P w zakresie budowy ścieżki pieszo – rowerowej pomiędzy miejscowościami Karsy – Lisiec Wielki”* oraz *„Dzierżawa oświetlenia ulicznego od spółki Oświetlenie Uliczne i Drogowe Kalisz”* ustalono limit zobowiązań w kwocie wyższej niż limity wydatków ustalone dla tych zadań.

Ponadto Skład Orzekający zwraca uwagę, że w projekcie budżetu wydatki na realizację zadania pn. *„Realizacja projektu wsparcie zeroemisyjnych form indywidualnej mobilności na terenie Gminy Stare Miasto – Rozbudowa drogi powiatowej nr 3250P w zakresie budowy ścieżki pieszo – rowerowej pomiędzy miejscowościami Karsy – Lisiec Wielki”* zaplanowano w paragrafie z czwartą cyfrą „0”, zatem przedsięwzięcie to należy wykazać w części 1.3.2 załącznika Nr 2 do projektu WPF.

Mając powyższe na względzie Skład Orzekający postanowił jak w sentencji.

Przewodnicząca
Składu Orzekającego

/-/ Anna Krzywińska

Pouczenie: Od niniejszej uchwały Składu Orzekającego służy odwołanie do Kolegium Izby w terminie 14 dni od daty jej doręczenia.